

Имплементационное решение Совета (ЕС) 2022/382 от 4 марта 2022 года, устанавливающее факт массового притока перемещённых лиц из Украины по смыслу статьи 5 Директивы 2001/55/ЕС и вводящее временную защиту

Документ	Council Implementing Decision (EU) 2022/382 of 4 March 2022 (mass influx of displaced persons from Ukraine)
Номер	(EU) 2022/382
Дата	2022-03-04
Орган	Council of the European Union
Язык перевода	Русский перевод

СОВЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА,

принимая во внимание Договор о функционировании Европейского Союза,

принимая во внимание Директиву Совета 2001/55/ЕС от 20 июля 2001 года о минимальных стандартах предоставления временной защиты в случае массового притока перемещённых лиц и о мерах, способствующих балансу усилий между государствами-членами при приёме таких лиц и несении связанных с этим последствий, и в частности статью 5 этой Директивы,

принимая во внимание предложение Европейской комиссии,

учитывая следующее:

Преамбула

- (1) 24 февраля 2022 года вооружённые силы России начали широкомасштабное вторжение в Украину во многих местах с территории Российской Федерации, из Беларуси и с неподконтрольных правительству районов Украины.
- (2) В результате значительные территории Украины теперь являются зонами вооружённого конфликта, из которых бежали или бегут тысячи людей.
- (3) После вторжения, направленного на подрыв европейской и глобальной безопасности и стабильности, Европейский совет в своих выводах от 24 февраля 2022 года самым решительным образом осудил неспровоцированную и неоправданную военную агрессию России против Украины, подчеркнув грубое нарушение международного права и принципов Устава ООН. Европейский совет потребовал полного уважения Россией территориальной целостности, суверенитета и независимости Украины в её международно признанных границах, включая право Украины самостоятельно определять свою судьбу. Европейский совет также

подтвердил, что российское правительство несёт полную ответственность за свой акт агрессии, причиняющий человеческие страдания и гибель людей, и что оно будет привлечено к ответственности за свои действия. В знак солидарности с Украиной Европейский совет согласовал дальнейшие санкции, призвал вести работу по обеспечению готовности на всех уровнях и предложил Комиссии выдвинуть меры на случай чрезвычайных ситуаций.

(4) Союз продемонстрировал и будет продолжать демонстрировать свою решительную поддержку Украины и её граждан перед лицом беспрецедентного акта агрессии со стороны Российской Федерации. Настоящее Решение является частью ответа Союза на миграционное давление, вызванное российским военным вторжением в Украину.

(5) Конфликт уже имеет последствия для Союза, включая вероятность высокого миграционного давления на его восточные границы по мере развития конфликта. По состоянию на 1 марта 2022 года в Союз из Украины через Польшу, Словакию, Венгрию и Румынию прибыло более 650 000 перемещённых лиц. Ожидается, что эти цифры будут расти.

(6) Украина включена в Приложение II к Регламенту (ЕС) 2018/1806, и граждане Украины освобождены от требования иметь визу при пересечении внешних границ государств-членов для пребывания не более 90 дней в любой 180-дневный период. Исходя из опыта, полученного после незаконной аннексии Россией в 2014 году Автономной Республики Крым и города Севастополя, а также войны на востоке Украины, ожидается, что половина украинцев, прибывающих в Союз и пользующихся безвизовым краткосрочным въездом, воссоединятся с членами семьи или будут искать работу в Союзе, тогда как другая половина будет ходатайствовать о международной защите. В зависимости от развития конфликта, согласно текущим оценкам, Союз, вероятно, столкнётся с очень большим числом перемещённых лиц — потенциально от 2,5 до 6,5 миллиона вследствие вооружённого конфликта, из которых, как ожидается, от 1,2 до 3,2 миллиона будут искать международную защиту. Верховный комиссар ООН по делам беженцев оценивает, что при наихудшем сценарии Украину могут покинуть до 4 миллионов человек.

(7) Эти цифры показывают, что Союз, вероятно, столкнётся с ситуацией, характеризующейся массовым притоком перемещённых лиц из Украины, которые не могут вернуться в свою страну или регион происхождения вследствие российской военной агрессии. Масштаб притока, вероятно, будет таким, что возникает явный риск того, что системы предоставления убежища государств-членов не смогут обработать прибывающих без неблагоприятного воздействия на их эффективную работу и на интересы соответствующих лиц и других лиц, обращающихся за защитой.

(8) ООН объявила Гуманитарный экстренный призыв в связи с потребностями в защите и помощи в Украине, а также Региональный план реагирования на ситуацию

с беженцами из Украины, содержащий сведения о числе нуждающихся и тех, на кого будет направлена помощь.

(9) Верховный комиссар ООН по делам беженцев приветствовал поддержку, выраженную многими государствами-членами в отношении активации временной защиты, предусмотренной Директивой 2001/55/ЕС, с тем чтобы обеспечить немедленное и временное убежище в Союзе и облегчить разделение ответственности за людей, бегущих из Украины, между государствами-членами.

(10) В ответ на эту ситуацию следует установить наличие массового притока перемещённых лиц по смыслу Директивы 2001/55/ЕС, с тем чтобы предоставить им временную защиту.

(11) Целью настоящего Решения является введение временной защиты для граждан Украины, проживавших в Украине, которые были перемещены 24 февраля 2022 года или после этой даты вследствие военного вторжения российских вооружённых сил, начавшегося в этот день. Временную защиту следует также ввести для граждан третьих стран, помимо Украины, которые были перемещены из Украины 24 февраля 2022 года или после этой даты и которые до 24 февраля 2022 года пользовались в Украине статусом беженца или эквивалентной защитой. Кроме того, важно сохранить единство семей и избежать различий в статусах между членами одной семьи. Поэтому необходимо также ввести временную защиту для членов семей таких лиц, если их семьи уже находились и проживали в Украине во время обстоятельств, связанных с массовым притоком перемещённых лиц.

(12) Целесообразно также предусмотреть защиту лиц без гражданства и граждан третьих стран, помимо Украины, которые могут доказать, что они на законных основаниях проживали в Украине до 24 февраля 2022 года на основании действительного постоянного вида на жительство, выданного в соответствии с украинским законодательством, и которые не могут безопасно и на устойчивой основе вернуться в свою страну или регион происхождения. Такая защита должна принимать форму либо применения к ним настоящего Решения, либо иной надлежащей защиты в соответствии с национальным законодательством, что определяется каждым государством-членом. Лица, желающие воспользоваться защитой, должны иметь возможность доказать, что они отвечают этим критериям приемлемости, предъявив соответствующие документы компетентным органам соответствующего государства-члена. Если они не могут предъявить соответствующие документы, государства-члены должны направить их в надлежащую процедуру.

(13) В соответствии с Директивой 2001/55/ЕС государства-члены могут распространить временную защиту на всех прочих лиц без гражданства или граждан третьих стран, помимо Украины, законно проживавших в Украине, которые не могут безопасно и на устойчивой основе вернуться в свою страну или регион происхождения. К таким лицам могут относиться граждане третьих стран, которые учились или работали в Украине на краткосрочной основе во время событий,

приведших к массовому притоку перемещённых лиц. Такие лица в любом случае должны допускаться в Союз по гуманитарным соображениям без требования, в частности, наличия действительной визы, достаточных средств к существованию или действительных проездных документов, чтобы обеспечить безопасный проезд с целью возвращения в страну или регион их происхождения.

(14) Государства-члены могут также распространить временную защиту на дополнительные категории перемещённых лиц сверх тех, к которым применяется настоящее Решение, если такие лица перемещены по тем же причинам и из той же страны или региона происхождения, что указаны в настоящем Решении. В таком случае государства-члены должны незамедлительно уведомить Совет и Комиссию. В этом контексте государствам-членам следует рекомендовать рассмотреть возможность распространения временной защиты на тех лиц, которые бежали из Украины незадолго до 24 февраля 2022 года по мере роста напряжённости или которые оказались на территории Союза (например, на отдыхе или по работе) непосредственно перед этой датой и которые вследствие вооружённого конфликта не могут вернуться в Украину.

(15) Отмечается, что государства-члены в заявлении согласились не применять статью 11 Директивы 2001/55/ЕС.

(16) Временная защита является наиболее подходящим инструментом в текущей ситуации. Учитывая чрезвычайную и исключительную ситуацию, включая военное вторжение России в Украину и масштаб массового притока перемещённых лиц, временная защита должна позволить им пользоваться гармонизированными правами по всему Союзу, обеспечивающими надлежащий уровень защиты. Ожидается, что введение временной защиты также принесёт пользу государствам-членам, поскольку права, сопутствующие временной защите, ограничивают необходимость для перемещённых лиц немедленно искать международную защиту и, следовательно, риск перегрузки их систем убежища, сводя формальности к минимуму ввиду срочности ситуации. Кроме того, граждане Украины как безвизовые путешественники имеют право свободно перемещаться в пределах Союза после допуска на территорию в течение 90-дневного периода. На этом основании они могут выбрать государство-член, в котором желают пользоваться правами, связанными с временной защитой, и воссоединиться с семьёй и друзьями в рамках значительных диаспоральных сетей, существующих сегодня по всему Союзу. На практике это облегчит баланс усилий между государствами-членами, снижая нагрузку на национальные системы приёма. После того как государство-член выдало вид на жительство в соответствии с Директивой 2001/55/ЕС, лицо, пользующееся временной защитой, имея право перемещаться в пределах Союза в течение 90 дней любого 180-дневного периода, должно иметь возможность пользоваться правами, вытекающими из временной защиты, только в государстве-члене, выдавшем вид на жительство. Это не затрагивает возможность государства-члена принять решение о выдаче в любое время вида на жительство

лицам, пользующимся временной защитой согласно настоящему Решению.

(17) Настоящее Решение совместимо с национальными схемами временной защиты и может применяться в дополнение к ним; такие схемы могут рассматриваться как реализующие Директиву 2001/55/ЕС. Если у государства-члена есть национальная схема, более благоприятная, чем механизмы, установленные Директивой 2001/55/ЕС, государство-член должно иметь возможность продолжать её применять, поскольку эта Директива предусматривает, что государства-члены могут принимать или сохранять более благоприятные условия для лиц, охваченных временной защитой. Однако если национальная схема менее благоприятна, государство-член должно обеспечить дополнительные права, предусмотренные Директивой 2001/55/ЕС.

(18) Директива 2001/55/ЕС надлежащим образом учитывает обязанности государств-членов в отношении поддержания правопорядка и обеспечения внутренней безопасности, поскольку она позволяет государствам-членам исключить перемещённое лицо из временной защиты при наличии серьёзных оснований полагать, что это лицо: совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечности, как они определены в международных документах, разработанных для регулирования таких преступлений; совершило серьёзное неполитическое преступление за пределами принимающего государства-члена до допуска в него в качестве лица, пользующегося временной защитой; либо признано виновным в действиях, противоречащих целям и принципам ООН. Директива также позволяет государствам-членам исключить перемещённое лицо из временной защиты при наличии разумных оснований считать это лицо опасным для безопасности принимающего государства-члена или для общества принимающего государства-члена.

(19) При предоставлении временной защиты государства-члены должны обеспечить, чтобы обработка персональных данных лиц, пользующихся временной защитой, соответствовала требованиям, установленным в законодательстве Союза о защите данных, в частности в Регламенте (ЕС) 2016/679 Европейского парламента и Совета.

(20) Настоящее Решение должно позволить Союзу координировать и внимательно отслеживать возможности приёма в государствах-членах, чтобы принимать меры и оказывать дополнительную поддержку по мере необходимости. Директива 2001/55/ЕС требует, чтобы государства-члены во взаимодействии с Комиссией сотрудничали и обменивались информацией для облегчения реализации временной защиты. Это должно осуществляться через «Платформу солидарности», в рамках которой государства-члены обмениваются информацией о своих возможностях приёма и числе лиц, пользующихся временной защитой на их территориях. Для целей такого обмена информацией координирующую роль должна взять на себя Комиссия. Государства-члены должны также способствовать формированию общей осведомлённости Союза о ситуации, обмениваясь соответствующей информацией

через механизмы интегрированного политического реагирования на кризисы (IPCR). В этом контексте государства-члены должны тесно сотрудничать с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев.

(21) В соответствии с Директивой 2001/55/ЕС срок временной защиты должен составлять первоначальный период в один год. Если он не прекращён на условиях статьи 6(1), пункт (b), этой Директивы, этот период автоматически продлевается на шестимесячные периоды на максимальный срок в один год. Комиссия будет постоянно отслеживать и анализировать ситуацию. В любое время она может предложить Совету прекратить временную защиту на основании того, что ситуация в Украине позволяет безопасное и устойчивое возвращение лиц, получивших временную защиту, либо предложить Совету продлить временную защиту на срок до одного года.

(22) Для целей статьи 24 Директивы 2001/55/ЕС ссылку на Европейский фонд для беженцев, учреждённый Решением Совета 2000/596/ЕС, следует понимать как ссылку на Фонд убежища, миграции и интеграции, учреждённый Регламентом (ЕС) 2021/1147. Все усилия государств-членов по выполнению обязательств, вытекающих из настоящего Решения, будут финансово поддержаны фондами Союза.

(23) С момента принятия Директивы 2001/55/ЕС был создан ряд агентств Союза или укреплены мандаты созданных ранее. В этом контексте Комиссия должна сотрудничать с Европейским агентством пограничной и береговой охраны (Frontex), Агентством Европейского Союза по вопросам убежища и Агентством Европейского Союза по сотрудничеству в правоохранительной сфере (Europol) с целью постоянного мониторинга и анализа ситуации. Кроме того, Frontex, EUAA и Europol должны оказывать оперативную поддержку государствам-членам, запросившим помощь.

(24) Настоящее Решение уважает основные права и соблюдает принципы, признанные Хартией основных прав Европейского Союза.

(25) Ирландия связана Директивой 2001/55/ЕС и поэтому участвует в принятии настоящего Решения.

(26) В соответствии со статьями 1 и 2 Протокола № 22 о позиции Дании, приложенного к Договору о Европейском Союзе и к Договору о функционировании Европейского Союза, Дания не участвует в принятии настоящего Решения, не связана им и не подпадает под его применение.

(27) Ввиду срочности ситуации настоящее Решение должно вступить в силу в день его опубликования в «Официальном вестнике Европейского Союза».

ПРИНЯЛ НАСТОЯЩЕЕ РЕШЕНИЕ:

Статья 1. Предмет

Настоящим устанавливается факт массового притока в Союз перемещённых лиц, которые были вынуждены покинуть Украину вследствие вооружённого конфликта.

Статья 2. Лица, к которым применяется временная защита

1. Настоящее Решение применяется к следующим категориям лиц, перемещённых из Украины 24 февраля 2022 года или после этой даты вследствие военного вторжения российских вооружённых сил, начавшегося в этот день:

- (a) граждане Украины, проживавшие в Украине до 24 февраля 2022 года;
- (b) лица без гражданства и граждане третьих стран, помимо Украины, которые до 24 февраля 2022 года пользовались в Украине международной защитой или эквивалентной национальной защитой; и
- (c) члены семей лиц, указанных в пунктах (a) и (b).

2. Государства-члены применяют либо настоящее Решение, либо надлежащую защиту в соответствии со своим национальным законодательством в отношении лиц без гражданства и граждан третьих стран, помимо Украины, которые могут доказать, что они на законных основаниях проживали в Украине до 24 февраля 2022 года на основании действительного постоянного вида на жительство, выданного в соответствии с украинским законодательством, и которые не могут безопасно и на устойчивой основе вернуться в свою страну или регион происхождения.

3. В соответствии со статьёй 7 Директивы 2001/55/ЕС государства-члены могут также применять настоящее Решение к другим лицам, включая лиц без гражданства и граждан третьих стран, помимо Украины, которые законно проживали в Украине и которые не могут безопасно и на устойчивой основе вернуться в свою страну или регион происхождения.

4. Для целей пункта (c) параграфа 1 частью семьи считаются следующие лица, при условии что семья уже находилась и проживала в Украине до 24 февраля 2022 года:

- (a) супруг(а) лица, указанного в пункте (a) или (b) параграфа 1, либо не состоящий(ая) в браке партнёр в устойчивых отношениях, если законодательство или практика соответствующего государства-члена рассматривает не состоящие в браке пары сопоставимо с супружескими парами в рамках национального законодательства об иностранцах;
- (b) несовершеннолетние не состоящие в браке дети лица, указанного в пункте (a) или (b) параграфа 1, или его/её супруга(и), независимо от того, рождены ли они в браке или вне брака либо усыновлены;
- (c) другие близкие родственники, проживавшие вместе как часть семьи во время обстоятельств, связанных с массовым притоком перемещённых лиц, и которые в то время полностью или в основном находились на иждивении лица, указанного в пункте (a) или (b) параграфа 1.

Статья 3. Сотрудничество и мониторинг

1. Для целей статьи 27 Директивы 2001/55/ЕС государства-члены используют Сеть ЕС по обеспечению готовности к миграции и управлению кризисами в соответствии с Рекомендацией (ЕС) 2020/1366. Государства-члены должны также способствовать общей осведомлённости Союза о ситуации, обмениваясь соответствующей информацией через механизмы интегрированного политического реагирования на кризисы (IPCR).

2. Комиссия координирует сотрудничество и обмен информацией между государствами-членами, в частности в отношении мониторинга возможностей приёма в каждом государстве-члене и выявления потребности в дополнительной поддержке.

Для этой цели Комиссия в сотрудничестве с государствами-членами, Frontex, EUAA и Europol постоянно отслеживает и анализирует ситуацию, используя Сеть ЕС по обеспечению готовности к миграции и управлению кризисами.

Кроме того, Frontex, EUAA и Europol оказывают оперативную поддержку государствам-членам, запрашивающим их помощь в преодолении ситуации, в том числе для целей применения настоящего Решения.

Статья 4. Вступление в силу

Настоящее Решение вступает в силу в день его опубликования в «Официальном вестнике Европейского Союза».

Совершено в Брюсселе 4 марта 2022 года. За Совет — Председатель Ж. БОРРЕЛЬ ФОНТЕЛЬЕС (J. BORRELL FONTELLES).